



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1881 / 18958
DATA 16.07.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
450, 29.07.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială*”, inițiată de 6 parlamentari – PNL (Bp. 213/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind*

reglementarea unor măsuri de protecție socială, cu modificările ulterioare, vizând, în principal, următoarele:

- prelungirea perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 4 luni, până la data de 30 iunie 2012, pentru persoanele care se încadrează în una dintre situațiile prevăzute la art. 17 din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;*

- extinderea perioadei de acordare a facilităților pentru angajați și pentru angajatorii salariaților respectivi în cazul întreruperii temporare a activității, potrivit art. 52 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, până în anul 2012.*

II. Observații

1. Dată fiind persistența efectelor crizei economico-financiare asupra pieței muncii din România, Guvernul a luat decizia de a acorda și în anul 2010 facilitatea care se referă la scutirea de la plata contribuțiilor sociale pe perioada suspendării contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, în cazul întreruperii temporare a activității, a salariaților ale căror contracte sunt suspendate și care beneficiază de indemnizația de minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, precum și a angajatorilor, pentru salariații respectivi, ce fusese prevăzută prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009.*

În acest sens, cu scopul de a da un semnal pozitiv angajatorilor de a opta pentru menținerea forței de muncă, a fost adoptat un nou act normativ, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2010 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pentru anul 2010.*

Potrivit acestei ordonanțe, angajatorul suportă numai plata indemnizației de minim 75% din salariul de bază, corespunzător locului de muncă ocupat, prevăzută la art. 53 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003*, întrucât aceste indemnizații, plătite din fondul de salarii pe durata întreruperii temporare a activității angajatorului, nu sunt incluse în veniturile salariale și nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit prevăzut de *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*

Perioada pentru care salariații ale căror contracte individuale de muncă sunt suspendate și angajatorii acestor salariați sunt scutiți de plata contribuțiilor de asigurări sociale, datorate potrivit legii, constituie stagiul de cotizare fără plata contribuției.

Măsurile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2010* se aplică începând cu luna februarie 2010, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2010, scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale realizându-se pentru maximum 90 de zile în anul 2010.

Față de anul 2009, în acest an angajatorii au obligația să depună, la Inspectoratul Teritorial de Muncă în raza căruia își au sediul, o declarație pe propria răspundere din care să reiasă că se află în una dintre situațiile prevăzute de art. 52 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 53/2003* (respectiv în cazul întreruperii temporare a activității, în special pentru motive economice, tehnologice, structurale sau similare), la momentul constatării de către aceștia a situațiilor respective.

2. Prelungirea perioadei de acordare a indemnizației pentru șomaj, până la data de 30 iunie 2012, cu 4 luni pentru fiecare categorie de beneficiari, conform stagiului de cotizare a acestora, nu este posibilă în acest moment, din cauza numărului în creștere de șomeri și, în mod deosebit, a celor indemnizați, care ar influența bugetul asigurărilor de șomaj, conducând la imposibilitatea de plată a indemnizației de șomaj.

Conform datelor furnizate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forțelor de Muncă, la data de 30 aprilie 2010, la nivelul țării, erau înregistrați 738.187 șomeri, din care 441.869 reprezentau șomeri indemnizați.

În acest sens, atașăm prezentului punct de vedere *Fișa financiară* elaborată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

3. Aplicarea măsurii propuse ar genera influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, în sensul majorării acestora și, implicit, a majorării deficitului bugetului general consolidat.

Constrângerile bugetare în care a fost elaborat bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2010, precum și majorarea cheltuielilor pentru perioada următoare ar conduce la nerespectarea condiționalităților stabilite prin acordurile de împrumut încheiate cu organismele financiare internaționale.

4. Totodată, menționăm că, prin *Strategia Europa 2020 „Strategia Europeană pentru creștere/dezvoltare inteligentă, eco-eficientă și incluzivă”*, Comisia Europeană solicită statelor membre creșterea ratei ocupării forței de muncă (la grupa de vârstă 20 – 64 de ani) la o medie de 75% până la 2020. Inițiativa Comisiei Europene are în vedere schimbarea atitudinii pasive a forței de muncă față de factorul muncă și adoptarea unui comportament activ pe piața muncii, capabil să permită forței de muncă să se adapteze noilor condiții și potențialelor schimbări în structura ocupațiilor, în vederea creșterii mobilității, ocupabilității și productivității muncii.

În vederea atingerii acestui obiectiv, se impune translatarea fondurilor de la măsurile pasive (indemnizații de șomaj) către cele active, menite să asigure o mai bună corelație între cererea și oferta de forță de muncă și creșterea nivelului competențelor persoanelor disponibilizate în vederea inserției rapide a acestora pe piața muncii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la modificarea si completarea OUG 28/2009 privind reglementarea unor masuri de protectie sociala

Nr crt.	Indicatori care fac obiectul modificarilor si completarilor legii	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	Impactul asupra veniturilor bugetului consolidat	-618.766	2010		-618.766
		-638.566	2011	103,2	-638.566
		-656.446	2012	102,8	-656.446
			<i>medie 3 ani</i>		-637.926

Influenta financiara s-a calculat pe baza urmatoarelor indicatori:

Numar estimat firme care au trimis salariati in somaj tehnic in 2009	5.000
Numar total estimat salariati in somaj tehnic * (2009)	260 mii pers
Salariul mediu brut folosit la fundamentare bugetului de asigurari sociale /2010	1.836 lei
Cuantum indemnizatie somaj tehnic - 75% din salariul mediu brut	1.377 lei
Contributie de asigurari sociale - 31,3% - lei/pers aflata in somaj tehnic	431 lei/pers aflata in somaj tehnic
Contributie de asigurari pentru somaj - 1%	14 lei/pers aflata in somaj tehnic
Contributie de asigurari pentru accidente munca si boli profesionale - 0,15%	2 lei/pers aflata in somaj tehnic
Contributie angajator la fondul de garantare a createlor salariale - 0,25%	3 lei/pers aflata in somaj tehnic
Contributie de asigurari de sanatate - 10,7% - lei/pers aflata in somaj tehnic	147 lei/pers aflata in somaj tehnic
Contributie pentru concedii si indemnizatii - 0,85% - lei/pers aflata in somaj tehnic	12 lei/pers aflata in somaj tehnic
Impozit pe venit - 16% (calculat dupa deducerea contributiilor sociale) lei/pers aflata in somaj tehnic	184 lei/pers aflata in somaj tehnic
TOTAL impact asupra BASS / 2009 (nr salariati aflati in somaj tehnic X CAS X 3 luni)	336.181 mii lei
TOTAL impact asupra bugetului de somaj / 2009 (nr salariati aflati in somaj tehnic X contributie somaj X 3 luni)	10.741 mii lei
TOTAL impact asupra bugetului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale / 2009	1.611 mii lei
TOTAL impact asupra bugetului fondului de garantare a createlor salariale / 2009	2.685 mii lei
TOTAL impact asupra fondului national unic de asigurari sociale de sanatate / 2009	114.924 mii lei
TOTAL impact asupra veniturilor pentru concedii si indemnizatii / 2009	9.130 mii lei
TOTAL impact asupra veniturilor bugetului de stat din impozit pe venit / 2009	143.494 mii lei
TOTAL IMPACT ASUPRA VENITURILOR BUGETULUI CONSOLIDAT - 2010	-618.766 mii lei

TOTAL IMPACT ASUPRA BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE	337.792 mii lei
% in total venituri bugetare din contributii	0,99
TOTAL IMPACT ASUPRA BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SOMAJ	13.426 mii lei
% in total venituri bugetare din contributii	0,96
TOTAL IMPACT ASUPRA BUGETULUI ASIGURARILOR PENTRU SANATATE	124.054 mii lei
% in total venituri bugetare din contributii	0,87
TOTAL IMPACT ASUPRA BUGETULUI DE STAT	143.494 mii lei
% in total venituri bugetare din impozit pe venit	0,75
	618.766 mii lei

*scutiți de plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate potrivit legii, dar nu pentru mai mult de 90 de zile.

buget venituri din contributii BASS	34.121.640 mii lei
buget venituri din contributii Buget somaj	1.399.515 mii lei
buget venituri din contributii Buget pentru sanatate	14.328.710 mii lei
buget venituri Buget de stat din impozit pe venit	19.043.101 mii lei